



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ  
ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург  
Тел. (812) 611-55-85

11.08.2021 № 4048-1/21-15-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе муниципального  
образования Кипенское  
сельское поселение  
Ломоносовского  
муниципального района  
Ленинградской области

М.В. Кюне

Уважаемая Марина Валентиновна!

Рассмотрев Ваше обращение по вопросу «юридической характеристики состава административного правонарушения», предусмотренного статьей 2.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (в части, касающейся привлечения к ответственности владельцев домашних животных в случае непринятия ими мер по прекращению шума, исходящего от домашних животных, при содержании их в жилых помещениях или при их выгуле), сообщая следующее.

Статьей 2.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан.

В соответствии с частью 1 указанной статьи нарушение тишины и покоя граждан в помещениях и на территориях, защищаемых от шумовых воздействий, с 21 часа до 8 часов в будние дни, с 22 часов до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей, на должностных лиц - от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.

Примечание 1 к статье 2.6 областного закона № 47-оз (далее – Примечание 1) содержит исчерпывающий перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан.

В соответствии с абзацем пятым Примечания 1 к статье 2.6 областного закона № 47-оз к числу действий, нарушающих тишину и покой граждан, отнесено «непринятие владельцем домашнего животного мер по

прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, **при содержании домашнего животного в жилом помещении или при его выгуле».**

На федеральном уровне отношения в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

В Федеральном законе № 498-ФЗ отсутствуют нормы, из которых прямо следовало бы, что при содержании (в том числе выгуле) домашних животных их владельцы обязаны принимать меры по обеспечению тишины и покоя граждан в ночное время.

Вместе с тем положения части 1 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ свидетельствуют о том, что **при содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные.**

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 21 марта 2012 года № 88-АПГ12-1 указано следующее:

«В соответствии с пунктом 6 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 января 2006 года № 25, пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в жилом помещении граждан и соседей.

Часть 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации предусматривает, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Приведенные нормы свидетельствуют о том, что пользование жилым помещением, осуществляемое гражданином, не должно нарушать прав и законных интересов других граждан, в частности соседей.

Граждане, находясь в своем жилище, **вправе пользоваться тишиной и покоем как в ночное, так и в дневное время. Причем перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, не может являться исчерпывающим.**

Учитывая, что федеральным законодательством не установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан, **следует признать возможным установление такой ответственности законом субъекта Российской Федерации.**

На территории Ленинградской области отношения, связанные с содержанием и защитой домашних животных, регулируются областным законом от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 109-оз), принятым в развитие Федерального закона № 498-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 7, части 3 статьи 11 областного закона № 109-оз владельцы домашних животных **могут содержать и выгуливать их на частных территориях** (огороженных территориях, принадлежащих владельцам домашних животных на праве собственности или ином законном основании).

Согласно пункту 4 части 2 статьи 9 областного закона № 109-оз владельцы домашних животных обязаны соблюдать установленные областным законом № 47-оз требования к обеспечению тишины и покоя граждан **при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных.**

Анализ указанной нормы и положений абзаца пятого Примечания 1 к статье 2.6 областного закона № 47-оз позволяет сделать однозначный вывод о том, что владелец домашнего животного **не может быть привлечен к ответственности по статье 2.6 областного закона № 47-оз за непринятие мер по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, при содержании** его на придомовой территории ИЖС в ночное время, поскольку придомовая территория **не является жилым помещением.**

При этом, однако, аналогичное бездействие владельца домашнего животного, осуществляющего его **выгул** на придомовой территории ИЖС в ночное время, будет влечь за собой ответственность, предусмотренную статьей 2.6 областного закона № 47-оз.

Различие подходов к решению данного вопроса со стороны законодателя Ленинградской области может быть обусловлено следующими причинами.

Несмотря на то, что ни Федеральный закон № 498-ФЗ, ни областной закон № 109-оз не дают легальных определений понятиям «содержание домашнего животного» и «выгул домашнего животного», из содержания частей 4 и 5 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ можно сделать вывод, что **выгул** домашнего животного, являющийся отдельным элементом его содержания, подразумевает обязательное присутствие его владельца и осуществление последним контроля за поведением животного, в то время как **содержание** домашнего животного на придомовой территории может осуществляться и без непосредственного участия владельца (например, когда собакой выполняются охранные, сторожевые функции).

В этих случаях лай, вой или другой шум, исходящие от домашнего животного, могут быть обусловлены выполнением им указанных функций (в том числе в ночное время).

Следует также отметить, что предусмотренное абзацем пятым Примечания 1 к статье 2.6 областного закона № 47-оз правило, в соответствии с которым к действиям, нарушающим тишину и покой граждан, относится непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению шума, исходящего от домашнего животного, при содержании домашнего животного **в жилом помещении**, в большей степени соотносится с положениями части 1 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ, согласно которой при содержании домашних животных их владельцам необходимо

соблюдать права и законные интересы лиц, проживающих в **многоквартирном доме**, в помещениях которого содержатся домашние животные.

Изменение подхода к решению данного вопроса может быть осуществлено лишь путем внесения соответствующей корректировки в абзац пятый Примечания 1 к статье 2.6 областного закона № 47-оз (для достижения этой цели из словосочетания «непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, при содержании домашнего животного в жилом помещении или при его выгуле» необходимо исключить слова «в жилом помещении»).

Вопрос о внесении указанного изменения в статью 2.6 областного закона № 47-оз относится к категории вопросов целесообразности, а соответствующий проект областного закона может быть внесен в Законодательное собрание Ленинградской области, в том числе и представительными органами местного самоуправления, наделенными в соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области правом законодательной инициативы.

Председатель  
постоянной комиссии



О.А. Петров