

**Глава местной администрации**

**муниципального образования Кипенское сельское поселение**

муниципального образования Ломоносовского муниципального района

Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**24.05.2013 г. № 51/5**

**д. Кипень**

 **«Об утверждении муниципальной программы**

**«Противодействие экстремизму и терроризму**

**на территории МО Кипенское сельское поселение**

**МО Ломоносовский муниципальный район**

**Ленинградской области на 2013-2015 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; от 25.07.2002г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»; Уставом МО Кипенское сельское поселение;

**П О С Т А Н О В Л Я Ю :**

 1. Утвердить Муниципальную программу "Противодействие экстремизму и терроризму на территории МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2013-2015 годы" согласно приложению № 1 (Далее Программа).

2. Финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, осуществлять за счет средств местного бюджета с учетом объемов и мероприятий, предусмотренных муниципальной программой.

 3. Данное постановление вступает в силу на следующий день после официального опубликования на официальном сайте МО Кипенское сельское поселение в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

И.о. главы местной администрации

МО Кипенское сельское поселение: Н. Н. Овчаров

# Приложение № 1

к Постановлению местной администрации МО Кипенское сельское поселение

**от 24.05.2013 г. № 51/5**

**Муниципальная программа**

**"Противодействие экстремизму и терроризму на территории МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области**

**на 2013-2015 годы"**

**Паспорт муниципальной программы**

**"Противодействие экстремизму и терроризму на территории МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области**

**на 2013-2015 годы"**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  | Комплексная муниципальная программа:  |
| Заказчик программы  | Администрация МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский район Ленинградской области |
| Исполнители программы  | Администрация МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский район Ленинградской области |
| Цели и задачи программы | Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей МО Кипенское сельское поселение. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2013-2015 годы в один этап.Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов. Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.  |
| Источники финансирования | Всего по Программе: 50,0 тыс. руб., 2013 - 10,0тыс. руб., 2014 - 20,0тыс. руб.,2015- 20,0тыс.руб Финансирование Программы осуществляется из бюджета МО Кипенское сельское поселение. В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.  |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация МО Кипенское сельское поселение, а также Совет депутатов МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Администрация МО Кипенское сельское поселение |

**Программа "Противодействие экстремизму и терроризму на территории МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области на 2013-2015 годы"**

**I. Оценка исходной ситуации**

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхэды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

**2. Цель и задачи Программы**

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский район Ленинградской области, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

• утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей МО Кипенское сельское поселение ;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

• разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

**3. Основные мероприятия Программы**

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; - утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- расширение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере организации работы муниципального учреждения культуры д. Кипень:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;

- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

**4. Управление Программой**

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и терроризму на территории МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский район Ленинградской области.

Координацию деятельности исполнителей осуществляет глава администрации. Анализ и оценку эффективности исполнения программы, подготовку материалов для рассмотрения на совещаниях главы администрации и Совете депутатов МО Кипенское сельское поселение производят: директор МУ ККТ ДК д. Кипень и специалист по социальным вопросам.

**5. Контроль за исполнением Программы**

Осуществляют администрация МО Кипенское сельское поселение, Совет депутатов МО Кипенское сельское поселение в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

# Приложение № 2

к Постановлению местной администрации МО Кипенское сельское поселение

**от 24.05.2013 г. № 51/5**

**Мероприятия по реализации муниципальной программы**

**"Противодействие экстремизму и терроризму на территории МО Кипенское сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области**

**на 2013-2015 годы"**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего (тыс. руб.) | Источники финансирования | Ответствен-ные исполнители |
| Местный бюджет | Прочиеисточники |
| **1. Организационные и пропагандистские мероприятия** |
|  | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности территории МО Кипенское сельское поселение |  | Без финан-сирования |  |  | Администрация поселения  |
|  | Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии.  |  | Без финан-сирования |  |  | МУ ККТ ДК д. Кипень |
|  | Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и т.д |  | Без финан-сирования |  |  | 1)Администрация поселения 2)МУ ККТ ДК д. Кипень |
|  | Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи |  | Без финан-сирования |  |  | Кипенская сельская библиотека  |
|  | Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма.  |  | Без финан-сирования |  |  | МУ ККТ ДК д. Кипень |
|  | Совместные проверки потенциально-опасных объектов на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них. |  | Без финан-сирования |  |  | 1)Администрация поселения 2)УВД |
|  | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС. |  | Без финан-сирования |  |  | Администрация поселения  |
|  | Проведение заседаний рабочей группы по профилактике терроризма на территории поселения  |  | Без финан-сирования |  |  | 1)Администрация поселения 2)УВД |
| **2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма** |
|  | Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта. |  | Без финан-сирования |  |  | 1)Администрация поселения 2)УВД |
|  | Приобретение научно-методических материалов, программ, печатных и электронных учебных пособий, учебных фильмов, в том числе с использованием мультимедийных средств, для МУ ККТ ДК д. Кипень по вопросам профилактики экстремизма и предупреждения террористических актов  |  |  | 2.5 - 20135.0 - 20145.0 - 2015 |  |  |
|  | Приобретение комплектов плакатов, печатных памяток антитеррорис-тической направленности и профилактике экстремизма для муниципальных учреждений |  |  | 2.5 – 20135.0 - 20145.0 - 2015 |  | 1)Администрация поселения 2)МУ ККТ ДК д. Кипень |
| **Проведение акций Внимание - экстремизм! Терроризму нет! и т.д.** |
|  | Изготовить печатные памятки по тематике противодействия экстремизма и терроризма  |  |  | 2.5 - 20135.0 - 20145.0 - 2015 |  | Администрация поселения  |
|  | Приобрести и разместить плакаты по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения |  |  | 2.5 - 20135.0 - 20145.0 - 2015 |  | Администрация поселения  |

**Основные понятия**

**1) экстремистская деятельность (экстремизм):**

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

**2) экстремистская организация**

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом,(Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

**3) экстремистские материалы**

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалисткой рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы."

**4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности**.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

**5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности.**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

**6) Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

**7) Толерантность.(лат. tolerantia - терпение)**

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

**8) Ксенофобия [греч. xenos - чужой + phobos - страх]**

- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.